

NT/.....2020...../2022

Elbląg, dnia 27.06.2022 r.

Wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ DN-ZP-TP-10/2022

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym bez negocjacji pn.: „Sprzątanie pomieszczeń Zakładu Utylizacji Odpadów”, zamieszczonego w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 21.06.2022 r. pod nr 2022/BZP 00216722/01.

Zamawiający informuje, że do przedmiotowego postępowania wpłynął wniosek o wyjaśnienie treści SWZ. Na podstawie art. 284 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający udziela wyjaśnień o następującej treści i informuje o tym wszystkich zainteresowanych.

Poniżej Zamawiający udziela odpowiedzi na pytania Wykonawców, które należy uwzględnić przygotowując ofertę:

Pytanie 1:

Prosimy o skrócenie terminu płatności faktury do 14 dni.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę terminu płatności faktury

Pytanie 2:

Dotyczy Par. 4 ust. 7 umowy – Zamawiający zastrzega sobie prawo do zmniejszenia ilości przewidzianego do zagospodarowania odpadu. Co Zamawiający ma na myśli pod określeniem „odpad”? Czy mowa tu o możliwości zmniejszenia przedmiotu umowy? Prosimy o wyjaśnienie.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że usuwa zapis par. 4 ust 7 we wzorach umów dotyczących części I, II i III zamówienia.

Pytanie 3:

Uprzejmie proszę o informację, czy Zamawiający akceptuje wystawienie przez wykonawcę ustrukturyzowanych faktur korygujących oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, dotyczących wykonania umowy o przedmiotowe zamówienie publiczne oraz przesłanie tychże dokumentów za pośrednictwem Platformy Elektronicznego Fakturowania <https://www.brokerinfinite.efaktura.gov.pl/> ?

Podkreślam przy tym, że pytanie nie dotyczy zgody na wystawianie ustrukturyzowanych faktur elektronicznych, gdyż takowe Zamawiający jest zobowiązany odbierać od wykonawcy na podstawie art. 4.1 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach

publicznych... (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1666), lecz zgody na wystawianie ustrukturyzowanych faktur korygujących oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych.

Fakturowanie oraz wystawienie innych dokumentów w ustrukturyzowanej formie elektronicznej jest zgodne z przepisami podatkowymi, wynikającymi z ustawy o podatku od towarów i usług (VAT) oraz jest powszechnie stosowane pomiędzy Zamawiającymi a wykonawcami. Taki sposób przekazywania dokumentów ułatwia wzajemną komunikację oraz eliminuje szereg błędów, występujących w procesie tradycyjnego fakturowania. Jest on też rekomendowany, jako docelowy sposób obiegu dokumentów księgowych przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii (<https://www.gov.pl/web/rozwoj-praca-technologie/e-fakturowanie-w-zamowieniach-publicznych>). Ponadto, w dobie epidemii COVID-19, taki sposób przekazywania dokumentów rozliczeniowych jest jedną ze skutecznych metod

w powstrzymaniu rozprzestrzeniania się wirusa oraz gwarantuje utrzymanie ciągłości procesów księgowych i podatkowych.

Jednocześnie proszę o podanie konta Zamawiającego znajdującego się na Platformie Elektronicznego Fakturowania, umożliwiającego przesłanie ustrukturyzowanych dokumentów.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że zezwala na przesyłanie drogą elektroniczną faktur wystawianych w formie elektronicznej (faktury elektroniczne) przez Wykonawcę zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z 11 marca 2004 roku o podatku od towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 685 ze zm.), w formacie PDF w związku z realizacją niniejszej Umowy.

Zamawiający informuje o możliwości wysyłania faktur elektronicznych za pośrednictwem platformy elektronicznego fakturowania. Platforma Elektronicznego Fakturowania dostępna jest pod adresem <https://brokerinfinite.efaktura.gov.pl/>.

Jeżeli Wykonawca będzie korzystał z PEF, zobowiązany będzie do podania Zamawiającemu informacji o swojej rejestracji na Platformie Elektronicznego Fakturowania w celu wysyłania Zamawiającemu ustrukturyzowanych faktur elektronicznych.

Jeżeli Wykonawca nie będzie korzystał z PEF, uprawniony jest również do przesyłania Zamawiającemu wystawionych przez siebie faktur elektronicznych.

Pytanie 4:

Zgodnie z art. 439 Pzp:

Art. 439. [Zasady wprowadzania w umowie na roboty budowlane lub usługi zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy]

1. Umowa, której przedmiotem są roboty budowlane lub usługi, zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy, zawiera postanowienia dotyczące zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia.

2. W umowie określa się:

1) poziom zmiany ceny materiałów lub kosztów, o których mowa w ust. 1, uprawniający strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia oraz początkowy termin ustalenia zmiany wynagrodzenia;

2) sposób ustalania zmiany wynagrodzenia:

a) z użyciem odesłania do wskaźnika zmiany ceny materiałów lub kosztów, w szczególności wskaźnika ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego lub

b) przez wskazanie innej podstawy, w szczególności wykazu rodzajów materiałów lub kosztów, w przypadku których zmiana ceny uprawnia strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia;

3) sposób określenia wpływu zmiany ceny materiałów lub kosztów na koszt wykonania zamówienia oraz określenie okresów, w których może następować zmiana wynagrodzenia wykonawcy;

4) maksymalną wartość zmiany wynagrodzenia, jaką dopuszcza zamawiający w efekcie zastosowania postanowień o zasadach wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia.

3. Jeżeli umowa została zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert, początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia jest dzień otwarcia ofert, chyba że zamawiający określi termin wcześniejszy.

4. Przez zmianę ceny materiałów lub kosztów rozumie się wzrost odpowiednio cen lub kosztów, jak i ich obniżenie, względem ceny lub kosztu przyjętych w celu ustalenia wynagrodzenia wykonawcy zawartego w ofercie.

Projekt Umowy nie zawiera żadnych postanowień, które spełniałyby warunki powyższego przepisu. Skoro zaś umowa ma zostać zawarta na okres ponad 12 miesięcy, a jej przedmiotem są usługi, konieczne jest wprowadzenie do Projektu Umowy odpowiednich klauzul waloryzacyjnych.

Wnioskujemy o dodanie zapisów:

„W związku z realizacją postanowień art. 439 ustawy Prawo zamówień publicznych, Strony postanawiają, że w przypadku zmiany cen materiałów lub kosztów, związanych z realizacją umowy, waloryzacja wynagrodzenia umownego wykonawcy będzie następować na następujących zasadach:

1) całkowite wynagrodzenie brutto Wykonawcy i ceny jednostkowe brutto ustalone w umowie waloryzowane będą po upływie każdego kolejnego kwartału realizacji umowy, pod warunkiem, że spełnione zostaną wymogi określone w poniższych pkt 2 – 5; poprzez pojęcie kwartału Strony rozumieją kwartał w ujęciu kalendarzowym;

2) zmiana wynagrodzenia wykonawcy w danym kwartale nastąpi, jeżeli zmiana cen materiałów lub kosztów, związanych z realizacją umowy w tym kwartale, będzie wyższa o co najmniej 0,2% od wysokości tychże cen lub kosztów w poprzednim kwartale, ustalonych na podstawie Wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w ujęciu kwartalnym, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego (dalej: GUS) w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”;

3) zmiana wynagrodzenia Wykonawcy będzie następowała od pierwszego dnia miesiąca, następującego po dniu publikacji komunikatu, o którym mowa w ust. 2;

4) wartość zmiany wynagrodzenia Wykonawcy będzie równa wzrostowi Wskaźnika, wskazanego w pkt 2 i będzie dokonywana:

a) w przypadku pierwszej waloryzacji - od wartości wynagrodzenia, określonego w umowie;

b) w przypadku każdej kolejnej waloryzacji - od wartości wynagrodzenia, ustalonego

w wyniku poprzedniej waloryzacji;

5) łączna maksymalna wartość zmiany wynagrodzenia Wykonawcy może wynieść 15% całkowitego wynagrodzenia brutto Wykonawcy, ustalonego na dzień zawarcia umowy;

6) Zamawiający, po każdej zmianie Wskaźnika, spełniającej wymagania określone w pkt. 2, zwaloryzuje wynagrodzenie umowne na zasadach określonych w pkt. 3 i 4;

7) zmiana wysokości wynagrodzenia Wykonawcy i cen jednostkowych, nie wymaga zmiany umowy.”

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że w odpowiedzi na pytanie nr 4 i 5 zmienia treść wzorów umów dla części I, II i III zamówienia:

§ 11 wzoru umowy dla części I, II i III otrzymuje następującą treść:

1. *Dopuszcza się istotne zmiany postanowień zawartej umowy:*

1) *W przypadku zmian, w trakcie realizacji umowy stawek podatku VAT związanych z przedmiotem zamówienia, zmian wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz zmian zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, zmian zasad gromadzenia i*

wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych, jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę, nie wcześniej niż z dniem wejścia w życie przepisów, z których wynikają w/w zmiany, wynagrodzenie brutto, o którym mowa w § 4 umowy, ulegnie odpowiednim zmianom.

- 2) Każdorazowo przed wprowadzeniem zmiany wynagrodzenia brutto, o której mowa w ust. 1 pkt 1), Wykonawca jest obowiązany przedstawić Zamawiającemu na piśmie, wpływ zmian stawek podatku VAT, zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne na koszty wykonania zamówienia oraz propozycję nowego wynagrodzenia, potwierdzone powołaniem się na stosowne przepisy, z których wynikają w/w zmiany. Zmiana wynagrodzenia brutto, o których mowa w niniejszym paragrafie następują po uzyskaniu akceptacji Zamawiającego w formie aneksu do umowy,
 - 3) Ograniczenia ilości sprzątej powierzchni w przypadku pojawienia się okoliczności, których Zamawiający nie był w stanie przewidzieć w chwili zawierania umowy.
 - 4) wystąpienia istotnych okoliczności, za które Wykonawca nie ponosi winy na jego wniosek – zmiana umowy będzie następstwem indywidualnej analizy danego przypadku,
 - 5) wystąpienia okoliczności, których nie można było przewidzieć, mimo dochowania należytej staranności – zmiana umowy będzie następstwem indywidualnej analizy przypadku.
2. Wszelkie zmiany niniejszej umowy dokonywane będą w formie pisemnego aneksu.
 3. Ograniczenie zakresu realizacji umowy o którym mowa w ust. 1 pkt 3), nastąpi w terminie do jednego miesiąca, od momentu pisemnego poinformowania o tym fakcie Zamawiającego.
 4. Zgodnie z art. 439 Pzp, Strony umowy postanawiają, że dokonają zmiany wynagrodzenia, określonego w § 4 umowy w przypadku zmiany kosztów związanych z realizacją zamówienia.
 5. Wprowadzenie zmiany wysokości wynagrodzenia, wymaga uprzedniego złożenia przez Wykonawcę lub Zamawiającego oświadczenia o wysokości wzrostu kosztów związanych z realizacją zamówienia. Wykonawca lub Zamawiający zobowiązany jest do przedłożenia szczegółowej kalkulacji kosztów wraz ze wskazaniem ich wpływu na koszty realizacji zamówienia.
 6. Poziom wzrostu kosztów związanych z realizacją zamówienia oraz zmiana wysokości wynagrodzenia zostaną ustalone na podstawie wskaźnika ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, odpowiednio na dzień otwarcia ofert oraz na dzień wprowadzenia zmiany do umowy.
 7. Zmiana wynagrodzenia, o której mowa w ust. 4-6 powyżej możliwa będzie nie częściej niż raz na 12 miesięcy. Maksymalna wartość zmiany wynagrodzenia nie może przekroczyć 20% wynagrodzenia brutto, o którym mowa w § 4 umowy.
 8. Zmiana wynagrodzenia dokonana w trybie ust. 4-7 obowiązywać będzie od miesiąca następnego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.
 9. Przez zmianę wysokości kosztów związanych z realizacją zamówienia rozumie się zarówno wzrost, jak i obniżenie tych kosztów względem kosztów przyjętych w celu ustalenia wynagrodzenia Wykonawcy określonego w ofercie.
 10. W przypadku dokonania zmiany wynagrodzenia dokonanej w trybie ust. 4-7 powyżej, Wykonawca zobowiązany jest do zmiany wysokości wynagrodzenia przysługującego jego podwykonawcom, z którymi zawarł umowy, w zakresie odpowiadającym zmianom kosztów dotyczących zobowiązania podwykonawcy, jeżeli łącznie spełnione zostaną następujące przesłanki:
 - 1) przedmiotem umowy o podwykonawstwo są usługi,
 - 2) okres obowiązywania umowy przekracza 12 miesięcy.
 11. Wykonawca jest zobowiązany do informowania Zamawiającego o zmianie formy prawnej prowadzonej działalności gospodarczej, o wszczęciu postępowania upadłościowego oraz o zmianie adresu siedziby firmy w okresie obowiązywania umowy – zaistniałe zmiany nie wymagają zawierania aneksu do umowy.

12. *Dopuszczalne są zmiany Umowy, które będą korzystne dla Zamawiającego, a które nie będą wykraczać poza treść oferty Wykonawcy.*

Pytanie 5:

Wnioskujemy o uzupełnienie zapisów waloryzacyjnych. W ocenie Wykonawcy postanowienia umowy naruszają przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Zasady waloryzacyjne zostały ustalone wadliwie gdyż:

- 1) umowa nie wskazuje terminu, od którego będzie obowiązywało nowe wynagrodzenie;
- 2) umowa nie zawiera wszystkich przesłanek z art. 436 pkt 4 lit. b.

Ad. 1) SWZ, w tym w szczególności Projekt umowy, nie zawierają postanowień o terminie, od którego będzie obowiązywało zwaloryzowane wynagrodzenie. Jednym z warunków, niezbędnych dla zakwalifikowania klauzuli aktualizacyjnej jako pełnej, jest wskazanie terminu, od którego będzie obowiązywało zwaloryzowane wynagrodzenie. Obowiązek taki jest realizacją celów przepisu art. 436 pkt. 4 lit. b) Ustawy, którymi jest m.in. umożliwienie prawidłowej wyceny usługi oraz ochrona Zamawiającego polegająca na gwarancji uzyskania usługi o stałej i niezmiennej jakości. Przepis art. 436 pkt. 4 lit. b) Ustawy nakłada na Zamawiającego obowiązek ustalenia w umowie „zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia wykonawcy”. Tym samym Zamawiający jest zobligowany określić w umowie szereg warunków i reguł, według których dokonywana będzie zmiana waloryzacja wynagrodzenia wykonawcy. Zamawiający w niniejszym postępowaniu, z uwagi na brak ww. terminu, sformułował niepełną a w konsekwencji wadliwą klauzulę. Proponowana wyżej zmiana jest nie tylko korzystna dla Zamawiającego, ale pozwala mu także na racjonalne i kontrolowane wydatkowanie środków Publicznych, a tym samym wpisuje się w podstawowe cele związane z dyscypliną finansów Publicznych. Ponieważ zmiany minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej ustalane są przez podmiot trzeci w stosunku tak dla Zamawiającego jak i wykonawców, oczywistym jest, iż mają charakter niezależny od woli stron. Brak uwzględniania proponowanej zmiany od dnia jej wejścia w życie w treści projektu umowy łączyć się będzie dla Zamawiającego z negatywnymi skutkami. Wykonawcy mogą oferować wykonanie usługi drożej, niż to wynika w faktycznych kosztów jej świadczenia w momencie składania oferty, po to aby uwzględnić ewentualne zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia lub minimalnej stawki godzinowej. Efektem takiej postawy – racjonalnego jednak przedsiębiorcy – jest to, iż Zamawiający od początku umowy niejako „nadpłaca” za ewentualne przyszłe koszty, nie mając pewności, że wydatkuje posiadane środki w sposób racjonalny i gospodarczo uzasadniony.

Ad. 2) Zgodnie z Komentarzem do Zamówień Publicznych z 2021r. wydanym przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, art. 436 pkt 4 lit. b) wskazuje, iż stawki podatku VAT, kwoty minimalnego wynagrodzenia oraz zasady i stawki obowiązujące w ubezpieczeniach społecznych i zdrowotnych, wysokość wpłat do pracowniczych planów kapitałowych są regulowane przez akty prawne o charakterze bezwzględnie obowiązującym. Oznacza to, że wykonawcy nie mają żadnego wpływu na ich wysokość i muszą je uwzględniać również przy kalkulowaniu ceny oferty. Dokonywanie w tym zakresie zmian przez ustawodawcę może zatem wpłynąć na koszt wykonania zamówienia przez wykonawcę. Celem wskazanego przepisu jest możliwość uniknięcia przez wykonawcę negatywnych dla niego skutków zmian legislacyjnych. Celem przepisu art. 436 pkt 4 lit. b) Ustawy, wg ww. komentarza, jest (...) zmiana wynagrodzenia wykonawcy, która powinna być adekwatna do zmiany czynników, w nawiązaniu do których określił swoje wynagrodzenie, ma ona wynikać wprost z zaistniałej zmiany przepisów prawa, a kwota, o jaką zmienione zostanie wynagrodzenie, nie powinna być ani niższa, ani wyższa niż to wynika ze zmiany przepisów prawa. Przy czym wykonawca powinien wykazać wpływ zmiany przepisów prawa na koszty wykonania zamówienia (...). Powyższe

argumenty uzasadniają również konieczność dokonania zmiany wynagrodzenia wykonawcy od dnia wejścia w życie zmian przepisów prawa. (...)" W związku z powyższym, mając na względzie, że termin umowy o przedmiotowe zamówienie publiczne ustalony został na okres przekraczający 12 miesięcy, a postanowienia ogłoszenia i SWZ nie zawierają regulacji o warunkach zmiany wynagrodzenia wykonawcy, w zakresie opisanym i wymaganym przepisem art. 436 pkt 4 lit. b) Ustawy Wykonawca wnosi o zmianę treści projektu umowy poprzez:

- 1) dodanie w § 11 postanowienia o treści „Zmiana wysokości wynagrodzenia obowiązywać będzie od dnia wejścia w życie zmian przepisów, o których mowa w ust. 1, pkt. 1”;
- 2) dodanie zapisów (par. 11, ust. 1, pkt 1)) „w razie zmiany:
 - wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
 - zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub ubezpieczenie zdrowotne,
 - zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1342)
 - jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę.

Odpowiedź:

Odpowiedz została udzielona wspólnie z odpowiedzią do pytania nr 4

Pytanie 6:

Uprzejmie prosimy o podanie metrażu okien oraz podanie informacji czy występują jakieś okna na wysokości.

Odpowiedź:

Zmawiający informuje, że przed terminem składania ofert nie jest w stanie podać dokładnego metrażu okien, zaleca oględziny obiektów w celu ustalenia metrażu okien.

Zamawiający informuje, że występują w obiektach okna na wysokości.

Pytanie 7:

Czy Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia w pkt VII podał godziny, w których usługa ma być wykonana bez względu na ilość osób i etatów (decyzja po stronie Wykonawcy)? Czy Zamawiający konkretnie podał godziny "od której do której" ma być na obiekcie i wykonać usługę osoba sprzątająca (tzn. przykładowo jak jest podane od godz. 7 do 14 to pracownik powinien być obligatoryjnie przez 7 godzin na obiekcie)?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że podał w OPZ godziny w których usługa sprzątania ma być wykonana z uwzględnieniem minimalnej ilości osób. Usługa sprzątania ma być wykonana w godzinach określonych w OPZ.

DYREKTOR SPÓŁKI

Andrzej Lemanowicz